

**המשרד להגנת הסביבה**  
**פרוטוקול החלטת ועדת מכרזים מיום 23.5.17**

**שם הטופס: פרוטוקול ועדת מכרזים לאישור התקשרות בפטור לפי תקנה 3(29), 3(30), 3(31), 3(32)**

מספר הוראה: 7.2.2

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר טופס: 7.2.2.15.ט

פרק משני: עבודות מכרזים ועבודתן

<b>חלק ב – לאחר פרסום השגות</b>			
		<b>משרד/יחידה</b>	
		<b>יחידה מזמינה</b>	
		<b>המשרד להגנת הסביבה</b>	
		<b>תכנון ומדיניות</b>	
<b>שם ועדת מכרזים</b>	<b>פרוטוקול מס'</b>	<b>תאריך</b>	
<b>מכרזים משרדית</b>	184/17	23.5.17	

**פרטי ההתקשרות המבוקשת**

<b>מספר ההתקשרות</b>	<b>נושא ההתקשרות</b>		
184/17	בקשה לאישור התקשרות עם אגודה הישראלית לאקולוגיה ומדעי הסביבה במיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתח"מ עבור כתב עת		
<b>מס' פנייה במנו"ף*</b>	<b>שווי ההתקשרות</b>	<b>תאריך סיום התקשרות</b>	<b>תאריך תחילת התקשרות</b>
596934	120,000 ₪ כולל מע"מ לכל ההתקשרות (חלקו של המשרד במיזם)	16.05.19	שנתיים – לאחר חתימה על חוזה ועד 16.05.19
<b>מספר הספק (ח.פ.ח/צ.ע.מ/מספר עמותה)</b>	<b>שם הספק</b>		
580020238	האגודה הישראלית לאקולוגיה ומדעי הסביבה		

\*שדה זה ימולא לאחר פרסום במערכת (מנו"ף) סוג ההתקשרות

**סוג ההתקשרות ✓ שירותים**

**תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט של הטובין/השירות/העבודה/מקרקעין)**

בפני הוועדה מונחת פנייתה של אלה ויינשטיין מיום 4.4.17: "שם הגוף עמו מעוניין המשרד להתקשר לביצוע המיזם המשותף: האגודה הישראלית לאקולוגיה ומדעי הסביבה מספר (מ. עמותה): 580020238

שיווי ההתקשרות של הגוף עמו מעוניין המשרד להתקשר לביצוע המיזם המשותף: 333,720 ₪ כולל מע"מ שיווי ההתקשרות של ארגונים נוספים, יש לציין שם הארגון והסכום אותו הוא משלם (בש"ח כולל מע"מ):

גורם מממן	סכום (₪)
האגודה לאקולוגיה ולמדעי הסביבה	333,720
הקרן הקיימת לישראל	160,000
רשות הטבע והגנים	120,000
החברה להגנת הטבע	100,000
חסויות נוספות	100,000
מודעות	60,000
מנויים	30,000
<b>סה"כ</b>	<b>903,720</b>

שווי ההתקשרות של המשרד (לכל הפרויקט, בש"ח כולל מע"מ): 120,000 ₪

מס' סעיף תקציבי: 26120114

מרכז קרנות: 160550

שווי עלות כל המיזם (לכל הפרויקט, בש"ח כולל מע"מ): 1,023,720 ש"ח

## תקופת ההתקשרות המבוקשת:

שנתיים.

**רקע ותיאור המיזם:** כתב העת 'אקולוגיה וסביבה' הוא מיזם משותף של האגודה הישראלית לאקולוגיה ומדעי הסביבה, אשר נוסד על-ידי המשרד להגנת הסביבה ב-2009 יחד עם שותפים נוספים: החברה להגנת הטבע, רשות הטבע והגנים והקרן הקיימת לישראל. מאז תחילת המיזם יצאו לאור 26 גיליונות, מתוכם 5 גיליונות נושאים מורחבים. במהלך רוב תקופה זו פעל כתב העת כמיזם משותף עם המשרד להגנת הסביבה.

'אקולוגיה וסביבה' משמש במה רב-תחומית לדיונים, למאמרים ולמחקרים העוסקים בסוגיות עכשוויות של סביבה וקיימות בישראל. כתב העת עונה על חוסר משווע של מידע סביבתי מחקרי עדכני ואיכותי, ומספק במה מקצועית ובלתי תלויה לדיון ציבורי בין הקהילה האקדמית, קובעי מדיניות ואנשי ממשל, המגזר העסקי, ארגוני סביבה ובעלי עניין. כתב העת שם דגש על תכנים ישומיים ובעלי השלכה ישירה על קביעת מדיניות סביבתית ברמות שונות.

'אקולוגיה וסביבה' נהנה מיוקרה אקדמית ופונה הן לציבור הרחב, הן למקבלי החלטות והן לאנשי המקצוע בתחומי הסביבה והאקולוגיה. מתפרסמים בו מאמרים מדעיים וכן מאמרי סקירה ורבי-שיח בנושאים השנויים במחלוקת. כתב העת מופץ למוסדות להשכלה גבוהה, ספריות ציבוריות ובתי הספר רלוונטיים, משרדי ממשלה, מדענים ראשיים וראשי אגפים במשרדים השונים, כמו גם למאות אנשי מקצוע בתחום: אגודות מקצועיות, עובדי המשרד להגנת הסביבה, ק"ל, רשות הטבע והגנים, החברה להגנת הטבע וחברי האגודה הישראלית לאקולוגיה ומדעי הסביבה.

## ייחודיות השותף במיזם:

האגודה הישראלית לאקולוגיה ומדעי הסביבה (ע"ר) היא אגודה מקצועית בעלת מסורת בת ארבעים שנה של שיתוף פעולה עם מדענים מתחומי האקולוגיה ומדעי הסביבה. האגודה פועלת במטרה לעודד את מדעי הסביבה והאקולוגיה בישראל; להגביר את המודעות הציבורית לתחומי מדע אלה ולחשיבותם לאיכות הסביבה; ליצור חיבורים בין אנשי מדע למקבלי החלטות ולהביא ידע מדעי עדכני בפני קובעי מדיניות הסביבה בישראל.

בחזונה של האגודה ידע מדעי בנושאי הסביבה בישראל מפותח, מעודכן ומעובד כך שהוא משמש בסיס איתן לתהליכי קבלת החלטות במישור הלאומי והמקומי, והינו זמין ונגיש לעובדי ציבור, לארגוניים אזרחיים ולציבור הרחב, ומשתלב בקידום מדיניות סביבתית מושכלת לשיפור מצב הסביבה בישראל. האגודה פועלת באופן מתמיד לפתח את הממשקים ההדדיים שבין הקהילה המדעית לבין גופים ורשויות האמונים על קבלת החלטות לטובת קידום מדיניות סביבתית מתקדמת.

בהתאם לחזונה, גיבשה האגודה הישראלית לאקולוגיה ולמדעי הסביבה קשרי עבודה הדוקים וייחודים במינם עם ציבור האקדמאים והחוקרים מחד גיסא, ועם קובעי המדיניות מאידך גיסא. קשרים אלו באים לידי ביטוי בחברות של ציבורים אלו בעמותה ובשיתוף פעולה מלא עם הגופים הרלוונטיים בכל פעולותיה של האגודה: בוועידה השנתית למדע ולסביבה, בממשק – תכנית יישום מדע בממשל, בוועדות מומחים, בזווית – סוכנות ידיעות למדע וסביבה, ובאקולוגיה וסביבה. אין עוד גוף שמאגד את כל אנשי המדע והמקצוע בדיסציפלינות שונות העוסקים בנושאי סביבה; ואין עוד גוף דומה שמנסה לייצר ממשקי עבודה בין מדענים וחוקרים בתחומי הסביבה למקבלי החלטות ומעצבי מדיניות בממשל בכל ובמשרד להגנת הסביבה בפרט.

לאגודה הישראלית לאקולוגיה ולמדעי הסביבה יש מומחיות וניסיון נצבר בהוצאת כתב עת מדעי בתחום הסביבה. כאגודה מדעית, הצליחה האגודה לייצר שותפות ייחודית בין משרדי ממשלה, גופים ירוקים ממשלתיים או ציבוריים וארגון סביבתי. שותפות זו יוצרת אינטרס משותף המביא לזרימת מידע עדכני אל כתב העת מאנשים המשפיעים על העשייה הסביבתית בארץ – אנשי השדה והעוסקים בעיצוב מדיניות סביבתית.

אקולוגיה וסביבה הוא מיזם ייחודי. אין עוד כתב עת המאגד את כל אנשי המדע והמקצוע בדיסציפלינות שונות העוסקים בנושאי סביבה. אין עוד כתב עת דומה שמייצר ממשקי עבודה בין מדענים וחוקרים בתחומי הסביבה לבין מקבלי החלטות ומעצבי מדיניות בממשל בכל ובמשרד להגנת הסביבה בפרט. אקולוגיה וסביבה מהווה ממשק בלעדי בין הצד המחקרי המדעי, לבין העניין הרחב בנושאי סביבה לטובת כלל הציבור.

## מעורבות המשרד במיזם (יש להסביר כיצד המשרד שותף פעיל במיזם ואינו רק הגוף שממן את המיזם):

כתב העת הינו מיזם משותף של האגודה לאקולוגיה וסביבה, המשרד להגנת הסביבה, וגופים נוספים. שותפות המשרד מתבטא בכל תהליך הכנת כתב העת. נציג המשרד הוא חבר בוועדת ההיגוי של כתב העת (אלון זס"ק, סנמכ"ל משאבי טבע). כמו כן, בכל גיליון מפורסמים כתבות ומאמרים של אנשי מקצוע במשרד, ממגוון תחומים ואגפים. בנוסף, המשרד מתאם עם כתב העת הוצאת גיליונות מיוחדים בהתאם לנושאים הנמצאים בסדר ביום של המשרד.

פרטים נוספים: אין.

## תוצרים, יש לציין מהם התוצרים שיתקבלו מהמיזם ולמי ישמרו הזכויות על תוצרי הפעילות (תוצאות מחקרים, תכניות

## לימוד, פיתוח שירותים וכדומה):

תוצרי העבודה הם 4 גיליונות בשנה, שה"כ 8 גיליונות לאורך המיזם. מוסכם על הצדדים כי הבעלות בזכויות הקניין הרוחני בתוצרי העבודה שיפותחו ו/או יוכנו על ידי העמותה ו/או על-ידי עובדיה ו/או על-ידי מועסקיה, תהיה לפי כל דין.

בסעיף זה "תוצרי העבודה" הם כל נכס בלתי מוחשי אשר נוצר במהלך ביצועו של הסכם זה ו/או ביצוע הפעילות, ואשר ניתן להגנה באמצעות זכויות קניין רוחני (IPR- Intellectual Property Rights), לרבות עותקים פיזיים; "זכויות קניין רוחני" – לרבות זכויות לפי חוק זכות יוצרים, התשס"ח-2007, זכויות בסוד מסחרי לפי חוק עוולות מסחריות, התשנ"ט-1999, זכויות לפי חוק הפטנטים, התשכ"ז-1967, זכויות לפי פקודת סימני מסחר (נוסח חדש), התשל"ב-1972, זכויות לפי פקודת הפטנטים והמדגמים או כל זכות קניין רוחני אחרת.

**כל מידע אחר הרלוונטי להחלטת ועדת המכרזים:**

אין.

**האם המיזם כולל בקשה לשימוש בלוגו המשרד?**

כן, הוגשה בקשה לוועדת חסויות"

**באשר לשאלת ועדת המכרזים בנוגע לסיבות לבקשת העלאת מחיר מיזם אקולוגיה וסביבה עבור המשרד, השיב עורך כתב**

**העת, שחר בוקמן (דוא"ל מיום 26.4.17, מצ"ב לפרוטוקול זה):**

"הסיבה הראשית היא שבעוד שהוצאות המיזם נעות סביב ה-400,000 ש"ח בשנה, השותפים במיזם מימנו כמחצית בלבד (160,000-230,000 ₪ בשנה). האגודה הישראלית לאקולוגיה ולמדעי הסביבה הציגה בפני הוועד המנהל של כתב העת את המצוקה הנגרמת לפעילות העמותה עקב הצורך במימון חלק כה מרכזי בפעילות כתב העת, ואת חוסר הסבירות שבחלוקת עול שכזו. לפיכך החליט הוועד המנהל של כתב העת להעלות את סכום השתתפות השותפים ל-60,000 ₪ לשנה. אנו פועלים למימוש מלא של החלטת הוועד המנהל.

הסיבה השנייה היא עלייה בהוצאות המיזם לאורך השנים בשל עלית מחירים של חלק מהספקים ובשל הרחבת פעילות כתב העת. הוצאות כתב העת בשנת 2014 היו: מעל ל-344,000 ₪, בשנת 2015: מעל ל-418,000 ₪, בשנת 2016: מעל ל-456,000 ₪. כלומר, על אף עלייה של 32% בהוצאות המיזם, העלייה במימון המשרד היא ב-20%. כמו כן על אף העלייה בסכום השתתפות של כל אחד מארבעת השותפים (בנוסף לאגודה לאקולוגיה) עדיין לא עולה שיעור השתתפותו המשרד במיזם על 12.5%."

יצוין כי לבדיקת הוועדה,

#### **פרסום כוונת ההתקשרות**

האם בוצע פרסום הליך מקדים של בחינת קיומם של ספקים/מיזמים?

כן ✓

יש למלא את השדות הבאים:

פרסום על ידי החשב הכללי [פרסום במנו"ף מספר \_\_\_\_\_]

פרסום על ידי המשרד [פרסום במנו"ף מספר 596934.

הפרסום בוצע מיום 26.4.2017 עד ליום 17.5.2017

מועד אחרון להגשת השגות 17.5.2017

לא

במקרה זה ההתקשרות טעונה אישור של ועדת הפטור המשרדית, או העליונה – אם שווי ההתקשרות עולה על מליון שקלים חדשים

#### **החלטת ועדת המכרזים**

1. הוועדה סבורה כי מדובר בהתקשרות לביצוע מיזם משותף אשר עומדת בתנאי תקנה 3(30) לתח"מ שכן מדובר במיזם ללא כוונת רווח, במטרה להגביר את המודעות הציבורית לתחומי מדעי הסביבה והאקולוגיה בישראל ולחשיבותם לאיכות הסביבה. בעזרת כתב העת 'אקולוגיה וסביבה' נוצרים חיבורים בין אנשי מדע לבין מקבלי החלטות ומביא ידע מדעי עדכני בפני קובעי מדיניות הסביבה בישראל. כמו כן השותפה למיזם תעמיד לטובת המיזם סך של 903,720 ₪ כולל מע"מ סכום שהינו יותר מ-50% מסך ההתקשרות. בנוסף השותפה מתחייבת כי התקשרויותיה עם צדדים נוספים, ככל שהן נובעות מן ההתקשרות עם המשרד, ייעשו במכרז ובלבד שאינן פטורות ממכרז לפי תקנות חובת המכרזים, תשנ"ג - 1993.

2. הוועדה השתכנעה כי **האגודה הישראלית לאקולוגיה ומדעי הסביבה** הינה ייחודית כפי שציין האגף בפנייתו; אין עוד גוף שמאגד את כל אנשי המדע והמקצוע בדיסציפלינות שונות העוסקים בנושאי סביבה ואין עוד גוף דומה שמנסה לייצר ממשקי עבודה בין מדענים ותוקרים בתחומי הסביבה למקבלי החלטות ומעצבי מדיניות בממשל בכל ובמשרד להגנת הסביבה בפרט.
3. התוצרים הצפויים במיזם הינם הפקת ארבעה גיליונות בשנה (סה"כ שמונה גיליונות לאורך המיזם).
4. הוועדה מציינת כי, בחנה את הסיווג של ההתקשרות (לרבות המאפיינים שצינו בהנחיית יועמ"ש מס' 01.2005) והחליטה כי, מדובר בהתקשרות לרכישת שירותים. ישנם תוצרים ברורים אותם רוכש המשרד כמפורט בתקציב המיזם, ועבורם משלם. מחובת המשרד להפיץ את הידע בתחום. מידת המעורבות של המשרד בעת ביצוע המיזם הינה גבוהה ביותר ונציגי המשרד יהיו מעורבים בכל תהליך הכנת כתב העת. כמו כן, בכל גיליון מפורסמים כתבות ומאמרים של אנשי מקצוע במשרד, ממגוון תחומים ואגפים. בנוסף, המשרד מתאם עם כתב העת הוצאת גיליונות מיוחדים בהתאם לנושאים הנמצאים בסדר ביום של המשרד. מכאן ההחלטה שמדובר ב"רכש" ולא בתמיכה בעמותה. יצוין כי הוועדה בחנה את המקורות התקציביים של השותפה במיזם ונמצא שהם עומדים בתנאי הוראת התכ"מ מס' 7.8.5. כמו כן, הכסף הממשלתי אינו עולה על 50% מהיקף המיזם.
5. מרכזת ועדת המכרזים מעדכנת כי ביצעה הליך בחינת קיומם של ספקים כנדרש בתקנה 3א(א) לתח"מ, **ולא הוגשו השגות.**
6. שווי ההתקשרות המאושר הינו בסך 120,000 ₪ כולל מע"מ לכל המיזם (לחלקו של המשרד) לתקופה של שנה + אופציה לשנה נוספת ועד לסך של שנתיים.
7. ועדת המכרזים מנחה את היחידה המקצועית לוודא כי כל גיליונות כתב העת יהיו זמינים בנוסף למשרד גם לציבור הרחב באתר האינטרנטי של כתב העת. יש לוודא שלמשרד תהיה זכות שימוש בתוצרים לפי שיקול דעתו.

**דיון בהשגות שנתקבלו - לא התקבלו השגות**

חלק זה ימולא במקרים שבהם נתקבלו השגות בעקבות פרסום כוונה להתקשרות

מס"ד	שם הפונה	נימוקי ההשגה

הוועדה בתנה את המסמכים הבאים:

חוות הדעת של בעל הסמכות המקצועית ביחידה אשר פורסמה

העתק מההשגות שנתקבלו

חוות דעת של בעל הסמכות המקצועית ביחידה על ההשגות שנתקבלו

**דיון, החלטת הוועדה ונימוקיה:**

החלטת הוועדה תישלח לפונים

**סיווג ההתקשרות**

הדיון בחלק זה יתבסס על טופס "בקשה לאישור וסיווג התקשרות" מס' ט.7.2.2.1, אשר ימולא על ידי היחידה הכוזמינה.

✓ הוועדה מחליטה לאשר סיווג ההתקשרות לפי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים.

תנאים לסיווג ההתקשרות, ככל שקיימים: (בהתאם לתקנה 9(ב) לתח"ם)


הוועדה מחליטה לא לאשר את הבקשה לסיווג ההתקשרות בפטור ממכרז.

הוועדה מחליטה על עריכת דיון נוסף.

**אישור פרטי ההתקשרות**

✓ הוועדה מחליטה לאשר את פרטי ההתקשרות באופן מלא, לפי בקשת היחידה.

הוועדה מחליטה לאשר את פרטי ההתקשרות בשונה מבקשת היחידה, כמפורט להלן:

תאריך תחילת התקשרות	תאריך סיום התקשרות	שווי ההתקשרות (בש"ח כולל מע"מ)

הוועדה מחליטה להעביר את בקשת ההתקשרות לאישור ועדת הפטור המשרדית.

הוועדה מחליטה להעביר את בקשת ההתקשרות לאישור ועדת הפטור.

**פרסום החלטת הוועדה על התקשרות בפטור**

האם קיימת מניעה לפרסום ההחלטה על התקשרות בפטור ממכרז באתר האינטרנט הממשלתי? (לפי תקנה 1ג לתח"ם)  לא

כן (יש לפרט את הסיבה)

מטעמים של ביטחון המדינה.

מטעמי יחסי החוץ של המדינה.

מטעמי קשרי מסחר בין לאומיים.

מטעמי קשרי ביטחון הציבור.

מטעמי סוד מסחרי מקצועי.

**דיון ונימוקים**

o

כמפורט לעיל.
--------------

**חתימת חברי הוועדה**

שם	יושב ראש	סגנית חשב	יועצת משפטית
	אלעד גמיחי	רו"ח ענבל ברמי	עו"ד אימאן סיף
תאריך חתימה			

